



Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
DK 1402 – København K
Pr. e-mail: juraogsamfundsoekonomi@skm.dk, jas@skm.dk

Frederiksberg, den 5. marts 2014

Høringssvar: Bekendtgørelse om offentlige almennyttige lotterier. J.nr. 13-5457626

Indledning

ISOBRO takker for invitationen til at afgive høringssvar på udkast til Bekendtgørelse om offentlige almennyttige lotterier.

I særdeleshed tak til Jakob Simonsen, Skatteministeriet, samt til medarbejderne fra Spillemyndigheden, som beredvilligt stillede sig til rådighed for en meget grundig drøftelse af det foreliggende udkast på ISOBROs medlemsmøde den 24. februar 2015.

ISOBRO har et tæt samarbejde med de foreninger, for hvem bekendtgørelsen er relevant, og som det fremgik af medlemsmødet, vil nærværende høringssvar omfatte bekendtgørelsen som sådan og i tilknytning hertil, vil en række organisationer afgive individuelle høringssvar for at udpege særlige forhold af relevans for de pågældende.

Donationsmarkedet undergår i disse år store forandringer. Det viser ISOBROs løbende indtægtsundersøgelser. Når dette kombineres med en løbende teknologisk udvikling på betalingsplatforme samt ønsket om nye tidssvarende lotteriprodukter, bør den fremtidige bekendtgørelse kunne rumme denne udvikling, så vi sikrer, der fremover er operationelle rammer for almennyttige lotterier til gavn for det almenvelgørende arbejde i Danmark. Det foreliggende udkast indfrier nogle af foreningernes forventninger hertil. Samlet set synes der dog at være tale om ganske beskedne forbedringer i forhold til det hidtil gældende regelsæt.

Kommentarerne til bekendtgørelsen er ordnet i to afsnit. Indledningsvist gennemgås indhold, der anses for at være af afgørende betydning for, at foreningerne kan skabe et godt økonomisk resultat til de mange almennyttige formål. Herefter følger vore bemærkninger til udvalgte paragraffer.

Kapitel 3

Tilladelsesperioder

Med indførelse af begrænsninger i gevinstsummer, er det af hensyn til en hensigtsmæssig markedsføring samt tilrettelæggelse af salget afgørende, at der gives adgang til gennemførelse af flere lotterier



samtidigt. På tidligere omtalte medlemsmøde kunne vi forstå på skatteministeriet og spillemyndigheden, at flere lotterier kan afvikles samtidigt, hvilket vi hilser velkomment.

Salgssum

ISOBRO har noteret sig begrænsningen i samlet årlig salgssum på 125 mio. kr. Det er af afgørende betydning, at dette forstås som ”realiseret salg”. Vi foreslår således følgende ordlyd af § 4, 2. punktum. ”Den realiserede salgssum for lotterier i tilladelsesperioden må ikke overstige 125 mio. kr.”

Gevinstsum

Indførelse af grænser for gevinstsummer har en mærkbar indflydelse på salget. Dette gælder i særdeleshed med et loft på 0,5 mio. kr. ved et forhåndstrukket lotteri. Vi finder det af afgørende betydning, at loftet for forhåndstrukne lotterier øges til 1 mio. kr., således at disse lotterier kan forblive attraktive. ISOBRO er i øvrigt uforstående overfor, at der gøres forskel på forhånds- og ikke-forhåndstrukne lotterier både hvad angår § 4, stk. 4 og stk. 5.

Kapitel 4

Krav til ansøger for at udbyde lotteri

ISOBRO foreslår, at kravene til udbyderne tilpasses til, og koordineres med, de regler, der gælder for almennyttige organisationer, der er godkendt efter bestemmelserne i Ligningslovens §§ 8A og/eller 12, stk. 3. Bekendtgørelsen om godkendelse efter Ligningslovens §§ 8A og/eller 12, stk. 3, stiller i forvejen en række krav, for at en organisation kan blive godkendt efter disse bestemmelser. ISOBRO finder ikke, der er behov for i bekendtgørelsen om almennyttige lotterier at stille supplerende krav, med den virkning at en række organisationer, som kan opnå godkendelse efter §§ 8A og/eller 12, stk. 3, ikke samtidig kan godkendes til at udbyde lotteri, eller bliver tvunget til at gennemføre ikke uvæsentlige ændringer i vedtægter og/eller forretningsgange. ISOBRO finder derfor, der bør arbejdes for at skabe et sådant samspil mellem de forskellige regelsæt, at en godkendelse efter §§ 8A og/eller 12, stk. 3, i sig selv giver adgang til at udbyde lotteri.

ISOBRO vil dog allerede her fremhæve, at kravene efter bekendtgørelsens § 9, hvorefter almennyttige, erhvervsdrivende fonde reelt udelukkes fra adgangen til at udbyde lotteri, utvivlsomt synes utilsigtet, og ISOBRO finder det derfor uomgængeligt, at der ved fastlæggelsen af kravene i bekendtgørelsen, tages de fornødne hensyn til de netop gennemførte ændringer af Erhvervsfundsloven. Det bemærkes, at antallet af fonde, der driver lotteri er begrænset, men at den foreslåede regel vil ramme disse fondes indtægtsgrundlag i ødelæggende grad.

Kapitel 6

Afviklingsperiode

For nogle organisationer er salget tilrettelagt på en sådan måde, at afvikling af lotterier vanskeligt eller slet ikke kan ske inden for en periode på kun 3 måneder. Af hensyn til disse finder vi det af afgørende betydning, at der gives mulighed for salg over 4 måneder. På medlemsmødet i ISOBRO den 24. februar gav Skatteministeriet udtryk for, at man ville stille sig velvilligt over for dette ønske.

Pristalsregulering

De ovenfor angivne beløbsstørrelser bør pristalsreguleres efter den i finansloven anvendte PL-regulering.

Øvrige bemærkninger til Bekendtgørelse om offentlige almenlystige lotterier

§ 2 Definitioner

§ 2, pkt. 6. Begrebet selvbetjeningsterminal er ikke defineret i lov om spil, hvorfor vi finder, at en klar formulering er vigtig i bekendtgørelsen. På det førnævnte medlemsmøde berettede Spillemyndigheden, at intentionen var en automat hvis primære eller eneste formål, var at muliggøre lotteri. For at dette fremgår klart, foreslår vi, at ordet ”primære” tilføjes, således at sidste halvdel af sætningen bliver: ”hvis primære formål er at udbyde lotteri.”

§ 4 Begrænsninger i gevinstsum samt definitionen på indtægter

Det fremgår, at den samlede gevinstsum ikke må overstige 25 %. For at fremtidssikre bekendtgørelsen, foreslår vi, at grænsen for gevinstsummen øges, gerne til 30 %. Endvidere bør det tydeliggøres, at der med den samlede gevinstsum menes den realiserede gevinstsum.

Adgangen til at udbyde lotterier, jfr. stk. 5, med en samlet gevinstsum på højst 2,5 mio. pr. lotteri betinges af en samlet indtægt, der overstiger 500 mio. kr. Her foreslås indtægt defineret som summen af samtlige driftsindtægter, der fremgår af de almindeligt aflagte årsregnskaber.

§§ 11 og 12 om markedsføring

ISO BRO bifalder naturligvis, at der er klarhed over, hvem der udbyder lotterier. Lotterier gennemført i henhold til § 5 sker i samarbejde med landsdækkende medier, hvilket kan give markedsføringsmæssige udfordringer. Det kalder på et særligt regelsæt for dette område. ISO BRO henviser til høringsvar udarbejdet af Danmarks Indsamling.

§ 19 om kvitteringer

Kravet om, at spilleren skal modtage en kvittering umiddelbart efter indsatsen, er foretaget, kan volde problemer i forbindelse med lotterier udbudt med en tilladelse efter § 5. I dag anvendes der af afviklingstekniske årsager en såkaldt ”forsinkelse”, som umuliggør en umiddelbar opfyldelse af dette krav. Forholdet er nærmere uddybet i høringsvar, udarbejdet af Danmarks Indsamling.

§ 21 Betaling

Betaling ved køb af lotterier bør fremtidssikres. Vi skal derfor foreslå, at bekendtgørelsen benævner, at udbyder må modtage betaling via ethvert lovligt betalingsmiddel, dog ikke via overtaksering.

§ 22 Deltagelse i flere lotterier

Med den nuværende formulering er vi i tvivl om, hvad denne bestemmelse sigter på. Når vi nu har fået tilkendegivet, at der må gennemføres flere lotterier samtidigt, bør betalingen for flere lotterier kunne ske samlet af hensyn til omkostningsminimering for både bidragsyder og lotteriudbyder. Vi henviser endvidere også til den særlige problematik som Danmarks Indsamling beskriver.

§ 24 Overskuddet

Vi anerkender overskudskravet på 35 %. Vi har tidligere foreslået forskellige indfasningsbestemmelser, men kan se de praktiske vanskeligheder forbundet hermed. I realiteten bør bestemmelsen administreres på en måde, der på den ene side ikke efterlader tvivl om overskudskravet, men på den anden

side tager hensyn, der muliggør, at foreninger, der ikke tidligere har solgt lotterier, i praksis har mulighed for at opnå fornyet tilladelse til udbud af lotteri under hensyntagen til tilpasning af lotteriform og omkostningsstruktur.

§ 25 Udbud

Vi forstår, at det i stk. 2. nævnte fysiske lod kan fremkomme gennem fremsendelse af lodder pr. e-mail, som efterfølgende udskrives på f.eks. egen printer. Endvidere foreslår vi, at der også give mulighed for, som udbyder af et lotteri, at man kan sende et fysisk lod pr. brev til medlemmer og andre potentielle spillere, som efterfølgende køber loddet.

§ 30 Regnskaber

Den foreslåede bestemmelse om, at det skal angives hvilke specifikke formål, der har modtaget overskuddet, samt hvorledes modtageren har anvendt overskuddet, bør beskrives i en regnskabsvejledning. En sådan bør bygge på, at man som udgangspunkt må anse aktiviteter, en almennyttig forening vælger at iværksætte inden for sit formål, som værdige modtagere af det opnåede overskud. Vi gør opmærksom på, at overskuddet af lotterier ofte ikke anvendes inden for en tidshorisont på 6 måneder, og vi foreslår derfor, at dette krav bortfalder. Det er ikke i hverken lotterideltagers eller i det almennyttige arbejdes interesse at fremskynde brugen af midlerne.

Vi foreslår desuden, at § 30, pkt. 4 ændres således, at regnskabet skal indeholde en redegørelse for, at modtageren har anvendt eller påtænkt sig at anvende midlerne i overensstemmelse med, hvad der er blevet kommunikeret i markedsføringen af lotteriet. Dette giver den fornødne gennemsigtighed over for deltagere i lotteriet.

§ 34 – 36 Opbevaring

Det angivne krav om opbevaring bør bero på elektroniske løsninger, således at der ikke stilles krav om opmagasinering af fysiske lodder. Opbevaring af fysiske lodder vil afstedkomme uoverskuelige udgifter til lokaleleje, overholdelse af miljøkrav samt forsikring.

Den videre proces

ISOBRO står til rådighed for en fortsat drøftelse af rammerne for en ny bekendtgørelse.

Med venlig hilsen
ISOBRO

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Robert Hinnerskov".

Robert Hinnerskov
Generalsekretær