



Økonomi- og Erhvervsministeriet
Internationalt sekretariat
Att.: Lone Lau Jensen, Lone.Lau-Jensen@skat.dk
kopi til intsekr@oem.dk

Torsdag den 28. april 2011

EU's Grønbog om on line spil – ISOBROs bemærkninger

EU's Grønbog om on line spil stiller 51 væsentlige spørgsmål i relation til online spil, hvoraf mange har direkte og indirekte betydning for ISOBRO's medlemmer. Det medsendte grundnotat rummer endnu ikke et udkast til det danske svar på de mange spørgsmål, hvorfor vi ikke på nuværende tidspunkt ved i hvilken udstrækning, vi er enige eller uenige i svarenes vurderinger og beskrivelse af de faktuelle forhold. Derfor er foreliggende høringssvar meget foreløbig, og vi håber på et senere tidspunkt at få mulighed for at kommentere på de enkelte svar.

Spørgsmål i relation til den nuværende situation

Udenlandske udbydere af on line spil, som har opereret ulovligt i Danmark gennem flere år, har i meget høj grad påvirket Danske Spils overskud i negativ retning, jf. de seneste års udvikling, jf. spørgsmål 3.

Det er endnu uvist, hvordan den nye lovgivning vil påvirke f.eks. Danske Spils omsætning og overskud og dermed de beløb, som fremover – efter overgangsordningens udløb - kan uddeles til idrætsorganisationer, sygdomsbekæmpende organisationer, ældre- og handicaporganisationer og de mange andre almennyttige organisationer, jf. spørgsmål 4.

I fremtidens langt mere komplekse spillemarked i Danmark med flere inden- og udenlandske on line spil er der en risiko for, at f.eks. Danske Spil ikke evner at opretholde samme overskud, fordi de spilleinteresserede i højere grad end forventet tiltrækkes af on line spil inden for den liberaliserede del af spillemarkedet. De almennyttige organisationer får ikke som udgangspunkt del i de statslige indtægter fra den liberaliserede del af spillemarkedet, og det er et problem, at man ikke i forbindelse med den delvise liberalisering af spillemarkedet i Danmark samtidigt har ophævet en



forældet regel om, at almennyttige organisationer ikke selv må engagere sig i on line spil, jf. spørgsmål 5. Dertil kommer, at forbuddet mod at anvende elektroniske terminaler (med den nye spillovgivning) nu også forhindrer de almennyttige organisationer i at lave konkurrencer og udbyde spil via sms og overtakserede tjenester. Derved afskæres organisationerne fra supplerende indtægter fra den liberaliserede del af spillemarkedet, og begrænsningerne forhindrer også, at de almennyttige organisationer fuldt ud kan modernisere og effektivisere sine lotterier. ISOBRO har noteret sig Skatteministeriets positive holdning til at se nærmere på reglerne.

Det er ikke grundlag for at vurdere, om den nye danske lovgivning, som endnu ikke er i kraft, er tilstrækkelig til at regulere fremtidens meget komplekse spillemarked. Sandsynligvis vil der vise sig svagheder, som må udbedres med tiden, jf. spørgsmål 6.

ISOBRO er usikker på, om on line spil defineres helt ens i EU's grønbog og i dansk lovgivning, især hvad angår spil via sms og overtakserede tjenester, jf. spørgsmål 7.

De almene organisationer

ISOBRO afventer ministeriets udkast til beskrivelsen af, hvordan det danske system fungerer i forhold til støtte til almennyttige organisationer mv. for behovet for bemærkninger på dette område vurderes.

Det er dog ISOBRO's vurdering i lyset af de senere års erfaringer, at der også fremover vil være en risiko for gratist adfærd, som er til skade for de mange modtagere af støtte fra bl.a. Danske Spil. Spiludbydere, der ikke søger tilladelse og lader sig registrere vil alt andet lige have færre omkostninger (til gebyrer og afgifter mv.) og kan dermed gøre deres spil mere attraktive i en ulig konkurrence, som også skader de spil, der er uden for den liberaliserede del af spillemarkedet, jf. spørgsmål 44. Det er formentlig ikke realistisk, at Spillemyndigheden fanger alle ulovligheder.

Derfor er det meget væsentligt, at der fremover er en høj grad af gennemsigtighed, så brugerne hurtigt og let kan orientere sig om, hvorvidt de har at gøre med en lovlig eller ulovlig udbyder af on line spil i en dansk sammenhæng. Et velfungerende og offentligt tilgængeligt register vil være et rigtigt skridt i den retning set med ISOBRO's øjne, jf. spørgsmål 45 og 47.

Håndhævelse

ISOBRO lægger overordentlig stor vægt på, at reglerne håndhæves, da det er basis for et velfungerende spillemarked, og for at der kommer de tilsigtede midler til det samfundsmæssige meget væsentlige arbejde, som udføres af modtagerorganisationerne. Det har været et stort problem i Danmark, at der ikke under den gamle lovgivning var en effektiv håndhævelse af reglerne, og at der ikke i tilstrækkelig grad blev grebet effektivt ind over for ulovligt udbudte on line spil og reklamerne for disse. Med etableringen af en nye spilmyndighed er der taget et skridt i den rigtige retning, og ISOBRO ser frem til en redegørelse for, hvordan Spillemyndigheden har tænkt sig at



gribe håndhævelsen an i praksis, så on line spil uden de behørigte tilladelser og registreringer i Danmark tiltrækker så få danske spillere som overhovedet muligt, herunder hvordan man vil overvåge, at der ikke florerer on line reklamerer for spil, der udbydes uden tilladelse. Det vil være en fordel, om hovedlinjerne i handleplanen vedrørende håndhævelsen beskrives i forbindelse med høringen, så den danske håndhævelse forhåbentlig kan fremhæves som værende blandt best practice i EU, jf. afsnit 2.4 om håndhævelse.

Med venlig hilsen
ISO BRO

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Robert Hinnerskov".

Robert Hinnerskov
Generalsekretær